

**Uchwała Nr LVIII/443/2023
Rady Miejskiej w Zaklikowie
z dnia 7 września 2023 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność sołtysa sołectwa Zaklików

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 w zw. z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn.zm.), w związku z art. 227 pkt i art. 229 pkt 3 i w zw. z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), § 41 ust. 2 pkt 1) w zw. z § 42 ust. 1 pkt 4) i § 48 pkt 1) Uchwały Nr LVI/311/2018 z dnia 12 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zaklików (Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego z dnia 15 listopada 2018 r. poz.4855), § § 30 ust. 1 i ust. 2 Uchwały Nr XXX/216/05 Rady Gminy Zaklików z dnia 26 października 2005 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Zaklików (Dz. Urz. Woj. Podkarp. z 2005 Nr 143, poz. 2197) po rozpatrzeniu skargi wniesionej przez Pana Aleksandra Jarzynkę z dnia 5 lipca 2023 r. oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Zaklikowie wyrażonym w protokole z dnia 6 września 2023 r., Rada Miejska w Zaklikowie uchwała co następuje:

§ 1

Rada Miejska w Zaklikowie po rozpatrzeniu skargi wniesionej przez Pana Aleksandra Jarzynkę na działanie sołtysa Sołectwa Zaklików uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Zaklikowie, zobowiązując Go do powiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia i załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Zaklikowie**
Miroslaw Mach
mgr inż. Mirosław Mach

UZASADNIENIE

W dniu 05 lipca 2023 r. do Rady Miejskiej w Zaklikowie za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miejskiej wpłynęła skarga Pana Aleksandra Jarzynki zam. Puławy, skierowana również do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz do Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej.

W treści skargi Pan Aleksander Jarzynka wskazuje, że jest to „kolejna skarga” na sołtysa, który w dniu 5 lipca 2023 r. o godz. 10.00 zabraniał mu handlu płodami i owocami na terenie Zaklikowa obok marketu „Groszek”. Skarżący zarzuca, że sołtys nie przedstawił się i nie posiadał identyfikatora jako pracownik targowiska, zażądał przerwania handlu owocami i wraz z pracownikiem targowiska zażądali opłaty w wysokości 6 zł, za którą nie wystawili imiennego pokwitowania ani faktury na nazwisko Skarżącego, wobec czego żąda on natychmiastowego wyeliminowania powyższych zachowań sołtysa utrudniających handel. Do skargi załączone zostały dwa kwity (bez nazwiska płacącego) wydane dnia 24 czerwca 2023 r. (sobota) na kwotę 4 zł i z dnia 5 lipca 2023 r. na kwotę 6 zł. W skardze zawarte jest również żądanie zwrotu opłaty w kwocie 4 zł, ponieważ w sobotę rolnicy są zwolnieni z opłat.

Z uwagi na fakt, że skarga dotyczy działalności sołtysa sołectwa Zaklików w pierwszej kolejności należało rozpatrzyć kompetencję Rady Miejskiej w Zaklikowie do rozpatrzenia skargi na działalność sołtysa.

Zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2023 r. poz. 40, ze zm.) sołtys jest organem wykonawczym w jednostce pomocniczej gminy jaką jest sołectwo. Stosownie do art. 35 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym statut sołectwa określa w szczególności zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Jak wynika z § 30 ust. 1 i ust. 2 Uchwały Nr XXX/216/05 Rady Gminy Zaklików z dnia 26 października 2005 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Zaklików (Dz. Urz. Woj. Podkarp. z 2005 Nr 143, poz. 2197) Nadzór nad działalnością organów sołectwa sprawuje Rada Gminy i Wójt Gminy, zaś organem kontroli działalności organów sołectwa jest powołana przez Radę Gminy Komisja Rewizyjna. Powyższe uregulowanie statutu sołectwa wynika także z przepisu art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zgodnie, z którym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy i w tym celu powołuje komisję rewizyjną.

W świetle przytoczonych uregulowań ustawy o samorządzie gminnym i aktu prawa miejscowego jakim jest Statut Sołectwa Zaklików, Komisja Rewizyjna oraz Rada Miejska w Zaklikowie jest uprawniona i kompetentna do rozpatrzenia skargi zarówno na działalność sołtysa jak i poruszonej w niej kwestii braku wystawienia imiennego pokwitowania z tytułu zainkasowanej od Skarżącego opłaty targowej.

Na podstawie analizy dokumentów, w postaci Uchwały Nr XV/93/2015 Rady Miejskiej w Zaklikowie z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia zasad ustalania i poboru, terminów płatności oraz wysokości stawek opłaty targowej i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, Zarządzenia Nr 58/2011 Wójta Gminy Zaklików z dnia 11 maja 2011 r. w sprawie instrukcji i kontroli druków ścisłego zarachowania, wyjaśnień Sekretarza Gminy, Skarbnika Gminy, inkasenta opłaty targowej oraz sołtysa Sołectwa

Zaklików Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Zaklikowie rozpatrzyła zarzuty podniesione w skardze i uznała je za nieuzasadnione.

Na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70) Rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Wykonując powyższą delegację ustawową Rada Miejska w Zaklikowie powołaną wyżej Uchwałą Nr XV/93/2015 Rady Miejskiej w Zaklikowie z dnia 30 listopada 2015 r. wprowadziła na terenie Gminy Zaklików opłatę targową i określiła zasady ustalania i poboru, terminy płatności oraz wysokości stawek opłaty targowej i zarządziła jej pobór w drodze inkasa. Powyższa uchwała jest obowiązującym na terenie Gminy Zaklików aktem prawa miejscowego i w § 1 określa wysokość opłaty targowej, zaś w § 3 Rada Miejska w Zaklikowie zarządziła jej pobór w drodze inkasa wyznaczając inkasentem opłaty skarbowej Ochotniczą Straż Pożarną w Zaklikowie w odniesieniu do wszystkich miejsc w miejscowości Zaklików, w których prowadzony jest handel.

Dotyczyło to zatem również miejsca obok marketu „Groszek”, w których handel owocami prowadził Skarżący.

Stosownie do § 3 i treść 4 powołanego wyżej Zarządzenia Wójta Gminy Zaklików w sprawie instrukcji ewidencji i kontroli druków ścisłego zachowania, do druków ścisłego zachowania zaliczone zostały bloczki opłaty skarbowej.

Jak wynika z załączonych do skargi kserokopii blankietów opłaty targowej jednorazowej zgodnie z powołanym wyżej Zarządzeniem zawierają one serię, numer oraz oznaczenie dnia i miesiąca, w którym opłata targowa została zainkasowana, a także pieczęć urzędową Gminy Zaklików. Bloczki opłaty targowej jako druki ścisłego zachowania są ewidencjonowane, rozliczane i kontrolowane przez upoważnionego pracownika Urzędu Miejskiego w Zaklikowie, przechowywane i archiwizowane zgodnie z powołanym Zarządzeniem.

Odnosząc się do podstawowego zarzutu skargi tj, braku wystawienia faktury lub imiennego pokwitowania z tytułu zainkasowanej opłaty targowej należy wskazać, że w przypadku gdy należność z tytułu opłaty targowej ma charakter należności publicznoprawnej stanowiącej dochód publiczny, pobieranej na podstawie i w wysokości określonej przepisami prawa przez upoważniony organ władzy publicznej realizujący zadania publiczne, to w zakresie poboru tej należności (opłaty) organ władzy publicznej i urząd obsługujący ten organ nie jest podatnikiem podatku VAT. W związku z tym, że opłata targowa stanowi źródło dochodów własnych gminy (art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. b) ustawy z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267, ze zm.), nie podlega ona opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług a w przypadku czynności niepodlegających podatkowi od towarów i usług nie ma obowiązku wystawiania faktury, a zainkasowanie opłaty targowej potwierdzone jest dowodem w postaci druku ścisłego zachowania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.

Odnosząc się do zarzutu bezprawności pobrania opłaty targowej w sobotę 24 czerwca 2023 r. Komisja Rewizyjna ustaliła, że pismem z dnia 24 lipca 2023 r., znak:INP.1511.5.2023 udzielono Skarżącemu obszernych pisemnych wyjaśnień w związku z wniesioną „skargą na pracownika targowiska” z dnia 28 czerwca 2023 r.

W treści tego pisma wskazano, że zgodnie z § 5 Uchwały Rady Miejskiej w Zaklikowie nr XLII/323/2022 z dnia 7 kwietnia 2022r. w sprawie ustalenia Regulaminu placu targowego w Zaklikowie i w Lipie (Dz. Urz. Woj. Podkarp. z 26 maja 2022 r. poz 1997) stanowiącą akt prawa miejscowego na terenie Gminy Zaklików uprawnionymi do handlu na placu targowym są m.inn. rolnicy, osoby prowadzące działalność wytwórczą w rolnictwie w zakresie upraw rolnych, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa, rybactwa śródlądowego i rękodzielnictwa zaś sprzedaż i

Sprzedaż i obrót towarów przez rolników i ich domowników reguluje zaś będąca również aktem prawa miejscowego obowiązującego na terenie Gminy Zaklików Uchwała Rady Miejskiej w Zaklikowie nr XLI/314/2022 z dnia 1 marca 2022 r. w sprawie wyznaczenia miejsc handlu rolników i ich domowników produktami rolnymi lub spożywczymi oraz regulaminu prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach (Dz. Urz. Woj. Podkarp. z 15 marca 2022 r. poz. 1155) Jak wynika z § 2 Załącznika Nr 2 do powołanej Uchwały Rady Miejskiej w Zaklikowie „[...] w miejscach wyznaczonych, o których mowa w § 1 Uchwały- bez opłaty targowej- mogą być sprzedawane w piątki i soboty wyłącznie produkty rolne lub spożywcze, o których mowa w § 1 Uchwały oraz wyroby rękodzieła wytworzone w gospodarstwie rolnym rolników *dokonujących sprzedaży*” [...], *jednakże zgodnie z § 3 Załącznika do tej Uchwały* „**Rolnik lub domownik prowadzący handel zobowiązany jest do oznaczenia wystawianych na sprzedaż towarów w sposób identyfikujący gospodarstwo rolne, z którego pochodzą, a jeżeli sprzedający nie zna pochodzenia towaru, do oznaczenia towaru jako "nieznanego pochodzenia"**. Określone zatem w akcie prawa miejscowego obowiązującego na terenie Gminy Zaklików zasady prowadzenia handlu oraz tryb zwolnienia z opłaty targowej jednoznacznie określają, **że rolnicy i ich domownicy mogą korzystać z przysługującego im zwolnienia z opłaty targowej, wyłącznie w przypadku oznaczenia wystawianych na sprzedaż towarów w sposób identyfikujący gospodarstwo rolne, z którego pochodzą.**

Biorąc pod uwagę powyższe, rolnik lub jego domownik prowadzący handel na terenie targowiska w Zaklikowie, uprawniony do zwolnienia z opłaty targowej, winien odpowiednio oraz w sposób widoczny i jednoznaczny oznaczyć stoisko (miejsce prowadzenia sprzedaży), identyfikując go z gospodarstwem rolnym, czego Skarżący nie tylko we wskazanym w skardze dniu 23 czerwca 2023 r. sobota, ale również w dniu 05 lipca 2023 r. zaniechał i obowiązku oznaczenia stoiska nie dopełnił.

W przypadku braku spełniania warunków i zasad określonych w obowiązujących na terenie Gminy Zaklików w Uchwałach Rady Miejskiej nie jest bowiem możliwe określenie przez inkasenta opłaty targowej czy osoba prowadząca handel uprawniona jest do zwolnienia z opłaty targowej, a tym samym opłata ta jest pobierana, co znajduje oparcie w powołanych wyżej przepisach.

Wobec powyższego w przypadku prowadzenia sprzedaży produktów rolnych wytworzonych w gospodarstwie rolnym przez rolnika lub domownika koniecznym warunkiem skorzystania ze zwolnienia z opłaty targowej jest widoczne oznaczenie ze wskazaniem, że sprzedaży produktów rolnych dokonuje rolnik prowadzący gospodarstwo rolne z podaniem miejsca jego prowadzenia.

Komisja Rewizyjna i Rada Miejska w Zaklikowie wobec powyższego stwierdza, że brak jest podstaw do uwzględnienia zasadności zarzutów skargi w tym zakresie i dokonania zwrotu żądanej przez Skarżącego kwoty 4 zł.

Z powyższych względów Rada Miejska w Zaklikowie zajęła stanowisko określone w § 1 Uchwały.