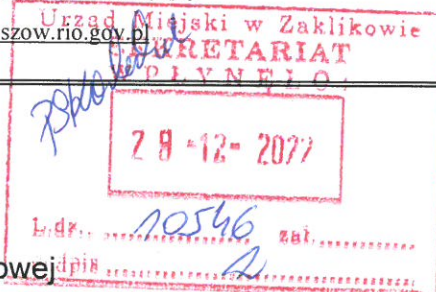




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 13/60/2022
z dnia 22 grudnia 2022 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Zaklikowa na 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Zaklikowa na 2023 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 170/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. Burmistrz Miasta Zaklikowa przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Zaklikowa na 2023 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2023 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Miejską w Oleszycach uchwałą Nr LVI/414/2010 z dnia 30 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z § 2 wymienionej uchwały projekt budżetu opracowuje się w pełnej szczególności określonej przepisami ustawy o finansach publicznych. W myśl § 4 ust. 2 i 3 tej uchwały, uzasadnienie projektu uchwały zawiera omówienie poszczególnych źródeł dochodów, omówienie poszczególnych rodzajów wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych; źródeł przychodów i rozchodów budżetu oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich; informację o przewidywanym wykonaniu budżetu za III kwartał; informację o sytuacji finansowej Gminy z uwzględnieniem stanu zadłużenia; natomiast materiały informacyjne obejmują decyzje o kwotach subwencji i dotacjach.

Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2023 rok jest kompletny i spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W § 11 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta udzielone na podstawie art. 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym. Zgodnie z Art. 213 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej nie zamieszcza

się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Wynikające z art. 258 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych upoważnienie do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy- jest uzależnione od udzielenia uprzednio tego rodzaju upoważnienia organowi wykonawczemu. Skoro upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zostało zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, tam też powinny zostać umieszczone zapisy do przekazania udzielonych Burmistrzowi upoważnień także w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy.

2. W wydatkach Funduszu Sołeckiego:

- a) Zdziechowice Drugie i Zdziechowice Pierwsze - zaplanowano wydatki na wyposażenie dla orkiestry OSP.

W ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczym strażom pożarnym wydatki zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490) o ochotniczych strażach pożarnych. W katalogu tych wydatków nie mieszczą się wydatki na wyposażenie dla orkiestry OSP. Załączone wyjaśnienia w tym zakresie są niewystarczające.

- b) Lipa i Zdziechowice Pierwsze - zaplanowano zakup ławek i stolików oraz wyposażenia dla Koła Gospodyń Wiejskich.

Zgodnie z ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich – koło gospodyń wiejskich podlega wpisowi do Krajowego Rejestru kół Gospodyń Wiejskich i z chwilą wpisu nabywa osobowość prawną. Zgodnie z art. 23 ustawy koło gospodyń wiejskich może otrzymywać dotacje celowe na realizację zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3 tej ustawy, według zasad określonych w odrębnych przepisach. W obecnym stanie prawnym nie ma możliwości finansowania wydatków kół gospodyń wiejskich bezpośrednio z budżetu gminy. Załączone wyjaśnienia w tym zakresie są niewystarczające.

- c) Zdziechowice Pierwsze - zaplanowano zakup sprzętu dla LKS.

Dofinansowanie klubów sportowych może nastąpić w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub uchwałą podjętą na podstawie ustawy o sporcie. W obecnym stanie prawnym nie ma możliwości finansowania wydatków klubów sportowych bezpośrednio w budżecie gminy. Powyższe wymaga wyjaśnienia.

- d) Zaklików - zaplanowano dofinansowanie działań promujących hodowlę gołębi pocztowych Polski Związek Hodowców Gołębi Pocztowych i zawodów wędkarskich Koła Polski Związek Wędkarski.

Zgodnie z art. 221 ustawy o finansach publicznych podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie na podstawie uchwały określającej tryb postępowania o udzielenie dotacji sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania.

- e) Zaklików – uzupełnienia wymagają wyjaśnienia w zakresie realizacji zadań : dofinansowanie działalności Klubu Maniacy Lodu oraz Klubu Seniora i obozu młodzieżowego dla harcerzy.

Podkreślić należy że zgodnie z art. 2 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Katalog zadań własnych gminy określa art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372). Zgodnie z art.5 ust. 11 ustawy uchwalając budżet rada gminy odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art.2 ust. 6 lub 7 (tj. nie są m.in. zadaniami własnymi gminy).

3. Przypomnieć należy, że zgodnie z Art. 70k. ust. 1 ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 13 listopada 2003 r. (tj. z dnia 7 października 2022 r. (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267) w latach 2022–2027 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j.
4. Nie wskazano w objaśnieniach podstawy prawnej zaplanowania wynagrodzeń dla kierowców w ochotniczych strażach pożarnych. W ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczemu strażom pożarnym między innymi obiekty, tereny, pojazdy i sprzęt specjalistyczny, środki ochrony indywidualnej, umundurowanie i środki łączności oraz ich utrzymanie (art. 10 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490 o ochotniczych strażach pożarnych).
5. W § 3 ust. 1 błędnie wskazano kwotę kredytów i pożyczek będących źródłem pokrycia deficytu w wysokości 12.014.099,44 zł, podczas gdy, jak wynika z pozostałych zapisów projektu uchwały, na pokrycie deficytu planuje się przeznaczyć kwotę 11.177.704,44 zł.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta Zaklikowa projekt uchwały budżetowej na 2023 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Miejską uchwały budżetowej na 2023 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie i Miastu prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Zaklikowa ,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Agnieszka Trojnar
mgr Agnieszka Trojnar

