



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10  
tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**U C H W A Ł A Nr XXXI/2064/2022**

**z dnia 20 grudnia 2022 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr XLIX/376/2022 Rady Miejskiej w Zaklikowie z dnia 22 listopada 2022 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, znajdujących się na terenie Gminy Zaklików – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

**stwierdza nieważność w części**

załącznik Nr 1 - Wzór wniosku, część IV, pkt 10 „inne załączniki oraz ewentualne rekomendacje i opinie (podać jakie)” uchwały Nr XLIX/376/2022 Rady Miejskiej w Zaklikowie z dnia 22 listopada 2022 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, znajdujących się na terenie Gminy Zaklików – z powodu naruszenia art. 81 ust.1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

## Uzasadnienie

Dnia 22 listopada 2022 r. Rada Miejska w Zaklikowie podjęła uchwałę Nr XLIX/376/2022 sprawie zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, znajdujących się na terenie Gminy Zaklików.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 29 listopada 2022 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XXIX/1859/2022 z dnia 6 grudnia 2022 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska jako podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała m.in. art. 81 ust.1 i art. 82 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Rada w załączniku Nr 1 do uchwały ustaliła zasady udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, znajdujących się na terenie Gminy Zaklików. Do uchwały załączono



opinię Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz zawarto stosowne postanowienia dotyczące pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie. W §2 podjętej uchwały Rada postanowiła, że o udzielenie dotacji z budżetu gminy mogą ubiegać się podmioty które posiadają tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego. W § 3 uchwały wskazano zakres prac lub robót przy zabytku, na który może być udzielona dotacja, zgodny z art. 77 ustawy dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Dotacja z budżetu gminy może być udzielona w wysokości do 70% nakładów koniecznych na wykonanie prac lub robót przy zabytku, lub do 100% we wskazanych w uchwale przypadkach, na podstawie złożonego wniosku spełniającego określone wymogi, przy czym na wniosek Burmistrza dotację przyznaje zgodnie z § 9 pkt 1 Rada Miejska w formie odrębnej uchwały. W uchwale ustalono, że Burmistrz wyznacza termin składania wniosków w ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej. W § 7 przedmiotowej uchwały Rada Miejska określiła w punktach od 1 do 8 jakie załączniki do wniosku winien załączyć podmiot ubiegający się o dotację. Wzór wniosku o udzielenie dotacji został określony w załączniku Nr 1 do załącznika do przedmiotowej uchwały i zawiera między innymi podstawowe informacje o wnioskodawcy i zabytku, szczegółowe informacje o pracach i robotach i wykaz dokumentów wymaganych przy składaniu wniosku. W wykazie dokumentów do wniosku wymieniono załączniki, które są zgodne z postanowieniami uchwały w zakresie pkt 1-9 oraz punkt 10 „inne załączniki oraz ewentualne rekomendacje i opinie (podać jakie)”. Postanowienie pkt 10 jest więc sprzeczne z § 7 przedmiotowej uchwały, który nie przewiduje konieczności składania wraz z wnioskiem „innych załączników”.

Zgodnie z art. 81 w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Uchwały powyższe jako źródło powszechnie obowiązującego prawa na danym terenie, stanowią akt prawa miejscowego.

Z przepisów § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” wynika, że przepisy aktów normatywnych redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Użyte w zapisach badanej uchwały sformułowanie: „inne załączniki” stanowi pojęcie niedookreślone, co może skutkować dowolnością w zakresie stosowania przepisów uchwały. Z uwagi na fakt, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, winna zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (wyrok NSA oz. w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r. sygn. akt SA/Gd 2949/94).

Powyższym w istotny sposób naruszono postanowienia art. 81 ust.1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Z tych przyczyn Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.