

UCHWAŁA NR XXXIX/305/2021
RADY MIEJSKIEJ W ZAKLIKOWIE
z dnia 22 grudnia 2021 r.

w sprawie wniesionej w dniu 20 listopada 2021 r. przez Panią Joannę Suską reprezentującą Stowarzyszenie Inicjatywa Wolność, ul. Grodzisko 1a/4, 35-060 Rzeszów petycji w sprawie przyjęcia uchwały o przeciwstawieniu się działaniom dyskryminującym ze względu na presję medialną, polityczną i społeczną w kontekście tzw. Narodowego Programu Szczepień oraz przeciwstawieniu się jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców na kategorię lepszą (zaszczepionych) i gorszą (niezaszczepionych)

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn.zm.) **Rada Miejska w Zaklikowie uchwała, co następuje:**

§ 1.

Rada Miejska w Zaklikowie uznaje się za niewłaściwą do podjęcia uchwały o treści zawartej w petycji Pani Joanny Suskiej reprezentującej Stowarzyszenie Inicjatywa Wolność, ul. Grodzisko 1a/4, 35-060 Rzeszów tj. w sprawie przyjęcia uchwały o przeciwstawieniu się działaniom dyskryminującym ze względu na presję medialną, polityczną i społeczną w kontekście tzw. Narodowego Programu Szczepień oraz przeciwstawieniu się jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców na kategorię lepszą (zaszczepionych) i gorszą (niezaszczepionych).

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Zaklikowie.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Zaklikowie

mgr inż. Mirosław Mach

Uzasadnienie

W dniu 20 listopada 2021 r. do Urzędu Miejskiego w Zaklikowie wpłynęła petycja podpisana przez Panią Joannę Suską reprezentującą Stowarzyszenie Inicjatywa Wolność, ul. Grodzisko 1a/4, 35-060 Rzeszów w sprawie przyjęcia uchwały o przeciwstawieniu się działaniom dyskryminującym ze względu na presję medialną, polityczną i społeczną w kontekście tzw. Narodowego Programu Szczepień oraz przeciwstawieniu się jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców na kategorię lepszą (zaszczepionych) i gorszą (niezaszczepionych)

W wyżej wymienionej petycji Pani Joanna Suska reprezentująca Stowarzyszenie Inicjatywa Wolność wniosła o podjęcie przez Radę Miejską w Zaklikowie uchwały w sprawie:

1. przeciwstawienia się działaniom dyskryminującym ze względu na presję medialną, polityczną i społeczną w kontekście tzw. Narodowego Programu Szczepień,
2. przeciwstawienia się jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców na kategorię lepszą (zaszczepionych) i gorszą (niezaszczepionych)
3. zabronienia wprowadzania takich podziałów osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Gminy Zaklików oraz na terenie gminnych obiektów użyteczności publicznej.

Jako uzasadnienie wniosku o podjęcie przez Radę Miejską w Zaklikowie uchwały o wyżej opisanej treści, Pani Joanna Suska wskazała art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Rezolucję 2361 (2021) Rady Europy z dnia 27 stycznia 2021 r., w której Komisja przyjęła, że "szczepienie nie jest obowiązkowe i nikt nie jest politycznie, społecznie lub w inny sposób naciskany, aby się zaszczepić, jeśli sam nie chce tego zrobić" oraz, że należy zadbać, aby nikt nie był dyskryminowany z powodu braku szczepień. Wskazano również, iż „w całym 2021 roku, zgodnie z Bazą Analiz Systemowych i Wdrożeniowych, wyłącznie na Covid-19 zmarły 2 osoby w wieku 1-17 lat.”

Przewodniczący Rady Miejskiej w Zaklikowie przekazał petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zaklikowie, która na posiedzeniu w dniu grudnia 2021 r. zapoznała się z petycją i podjęła uchwałę w tej sprawie.

Rada Miejska w Zaklikowie po zapoznaniu się z Uchwałą Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 8 grudnia 2021 r. stwierdza co następuje:

Stosownie do przepisu art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach „[...] Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

2. Petycja może być złożona w interesie:

1) publicznym;

2) podmiotu wnoszącego petycję;

3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

3. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.” [...]

Jak wynika z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o petycjach adresatem petycji w znaczeniu formalnym może być każdy podmiot, do którego zostało skierowane pismo będące petycją. Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot, w zakresie ustawowych zadań lub kompetencji mieści się żądanie petycji.

Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. **Adresat petycji jest podmiotem właściwym do jej rozpatrzenia wyłącznie wówczas, gdy przedmiot i żądanie petycji mieści się w zakresie ustawowych zadań i kompetencji.**

Podjęciem uchwały Rada Miejska w Zaklikowie jako adresat petycji musi mieć na względzie i przestrzegać powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje, że organy władzy publicznej (a takim jest rada gminy) działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każdy organ władzy publicznej, a więc również organy samorządu gminnego mogą podejmować działania jedynie w sprawach należących do ich właściwości, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372, z późn.zm.) przewiduje, że Rada Miejska w Zaklikowie może podejmować uchwały w sprawach z zakresu zadań własnych nie zastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1).

Żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym, ani inny przepis szczególny, nie przewiduje uprawnień Rady Miejskiej w Zaklikowie do podejmowania jakichkolwiek działań władczych czy kontrolnych w stosunku do innych organów administracji publicznej (poza działalnością kontrolną określoną w art. 15 ustawy o samorządzie gminnym).

Do kompetencji Rady Miejskiej w Zaklikowie nie należy więc podejmowanie uchwał, których przedmiotem byłyby kwestie określone w art. 32 Konstytucji (zasada równości i zakaz dyskryminacji) oraz władczych w stosunku do organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, aby rząd podjął określone przez składającą petycję działania).

Podjęcie takiej uchwały wykraczałoby poza zakres zadań gminy i wobec tego taka uchwała byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, oparta na szerokiej interpretacji art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, pozwalająca na podejmowanie przez Radę Miejską uchwał w sprawach nie należących do jej ustawowych kompetencji.

Zgodnie z utrwalonym w doktrynie i orzecznictwie poglądem, art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest samodzielną normą kompetencyjną. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że ten przepis upoważnia Radę do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści przedmiotowej petycji.

Rada Miejska w Zaklikowie nie znajduje uzasadnienia do podjęcia uchwały intencyjnej, której przedmiotem byłyby kwestie wskazane w petycji Stowarzyszenia Inicjatywa Wolność. Zakaz dyskryminacji w pracy, czy w miejscach publicznych, został zawarty w obowiązujących przepisach i w ocenie Rady Miejskiej w Zaklikowie nie ma potrzeby podejmowania uchwały wzywającej do przestrzegania tego zakazu. Wskazany w petycji Narodowy Program Szczepień przeciwko Covid-19 nie wprowadza żadnych ograniczeń dla osób, które nie poddały się szczepieniu przeciwko Covid-19.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

