

**UCHWAŁA NR XXXIII/243/2021
RADY MIEJSKIEJ W ZAKLIKOWIE**

z dnia 18 czerwca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP Pana Stanisława Kłaka kierowanych do Burmistrza Zaklikowa, znak OP ZNP 076/8/2020 z dnia 07.07.2020 r. dotyczącego przyznanych dodatków motywacyjnych dla nauczycieli Zespołu Szkół im. Szarych Szeregów w Lipie oraz znak OP ZNP 076/11/2020 z dn. 20.07.2020 r. dotyczącego sytuacji w Zespole Szkół im. Szarych Szeregów w Lipie, a w szczególności działań pani Iwony Stryjeckiej-Pezda.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, w zw. z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 735), § 41 ust. 2 pkt 2) w zw. z § 59, § 61, § 62 Uchwały nr LVI/311/2018 z dnia 12 października 2018 r. Rady Miejskiej w Zaklikowie w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zaklików (Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego z dnia 15 listopada 2018 r., poz. 4855), po rozpatrzeniu pism Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP Pana Stanisława Kłaka z dnia 07.07.2020 r. i z dn. 20.07.2020 r., kierowanych do Burmistrza Zaklikowa, przekazanych Radzie Miejskiej w Zaklikowie pismem z dn. 04 lutego 2021 r. oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zaklikowie, wyrażonym w Uchwale Nr 4/2021 z dnia 5 maja 2021 r., Rada Miejska w Zaklikowie uchwala co następuje:

§ 1.

Rada Miejska w Zaklikowie stwierdza brak podstaw do rozpoznania zarzutów i uwag wskazanych w pismach Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP Pana Stanisława Kłaka z dnia 07.07.2020 r. oraz z 20.07.2020 r. dotyczących przyznawanych dodatków motywacyjnych w Zespole Szkół w Lipie oraz sytuacji w Zespole Szkół w Lipie, a także działań Pani Iwony Stryjeckiej – Pezda dyrektora Zespołu Szkół im. Szarych Szeregów w Lipie, ze względu na brak właściwości i kompetencji Rady Miejskiej w Zaklikowie do ich rozpatrzenia z przyczyn podanych w uzasadnieniu.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Zaklikowie, zobowiązując Go do powiadomienia Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP Pana Stanisława Kłaka o sposobie rozpatrzenia i załatwienia sprawy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Zaklikowie**
mgr inż. Mirosław Mach

Załącznik do Uchwały Nr XXXIII/243/2021
Rady Miejskiej w Zaklikowie
z dnia 18 czerwca 2021 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 04 lutego 2021 r. Burmistrz Zaklikowa skierował do Rady Miejskiej w Zaklikowie złożone przez Pana Stanisława Kłaka Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP pisma znak OP ZNP 076/8/2020 z dnia 07.07.2020 r. i znak OP ZNP 076/11/2020 z dn. 20.07.2020 r. wraz z ponagleniem na niezłatwienie sprawy w terminie skierowanym do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnobrzegu.

Pisma zostały odebrane przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Zaklikowie w dniu 09.02.2021 r. i skierowane do Komisji.

W treści obu wskazanych wyżej pism z lipca 2020 r. Pan Prezes Okręgu Podkarpackiego ZNP Stanisław Kłak zwrócił się do Burmistrza Zaklikowa o podjęcie działań w zakresie przekazanych w nich informacji zawierających liczne zarzuty dotyczące m.in. wynagradzania i przyznawania dodatków motywacyjnych dla nauczycieli Zespołu Szkół w Lipie, uregulowania zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa kwestii statutów Publicznej Szkoły Podstawowej oraz Publicznego Przedszkola w Lipie, kwestii obowiązku uzgadniania przez Dyrektora Zespołu Szkół w Lipie Regulaminu Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych (ZFŚS) ze związkiem zawodowym jakim jest Związek Nauczycielstwa Polskiego oraz prawidłowego dysponowania środkami ZFŚS, nieaktualnego Regulaminu Pracy i Regulaminu Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół w Lipie, sposobu przeprowadzania rad pedagogicznych i podejmowania na nich decyzji, nierównego traktowania pracowników placówki przez Dyrektora i sposobu przydzielania im obowiązków, oceniania pracy nauczycieli, niewłaściwej organizacji pracy Zespołu, zapewnienia uczniom bezpieczeństwa w czasie zajęć, ewaluacji wewnętrznej w Zespole Szkół w Lipie, wprowadzania Regulaminu wynagradzania pracowników niepedagogicznych, organizacji pracy zdalnej w okresie epidemii COVID-19, w tym ewidencjonowania czasu pracy w placówce, potwierdzania nieprawdy w dokumentach szkolnych. Oba wskazane wyżej pisma zostały jednocześnie skierowane przez Okręg Podkarpacki ZNP do wiadomości Przewodniczącej Rady Miejskiej w Zaklikowie – Pana Mirosława Mach.

Po szczegółowej analizie przedmiotowych pism z zarzutami, przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zaklikowie oraz po zapoznaniu się z treścią Uchwały Nr 4/2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 5 maja 2021 r. Rada Miejska w Zaklikowie stwierdza, że nie jest właściwa i nie posiada kompetencji do rozpatrzenia zarzutów i uwag zawartych w treści opisanych wyżej pism.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zaklikowie na posiedzeniu w dniu 5 maja 2021 r. zapoznała szczegółowo z treścią ponaglenia z dnia 13 stycznia 2021 r. skierowanego do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnobrzegu.

Jak wynika z Uchwały Komisji, w treści ponaglenia Prezes Związku Nauczycielstwa Polskiego Okręg Podkarpacki Pan Stanisław Kłak zarzucił naruszenie:

- art. 6, 7, 8, 12 k.p.a., poprzez ich niezastosowanie w sprawie w/w pism,
- art. 231 k.p.a., poprzez błędną wykładnię i niewłaściwe zastosowanie polegające na:
 - a) nieprzekazaniu sprawy właściwemu organowi, tj. Radzie Miejskiej w Zaklikowie oraz
 - b) uznanie się właściwym do rozpatrzenia skargi.
- art. 227 k.p.a., poprzez jego błędną wykładnię i uznanie, że pisma kierowane do organu nie stanowiły skargi ze względu na brak zatytułowania ich jako „skarga”,
- art. 229 pkt 3 k.p.a., poprzez jego błędną wykładnię polegającą na uznaniu, że Rada Miejska w Zaklikowie nie jest władna do rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zespołu Szkół w Lipie.

W treści ponaglenia wskazano także, że zgodnie z art. 231 k.p.a., jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Po zapoznaniu się z pismem przekazanym przez Burmistrza Zaklikowa do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnobrzegu, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zaklikowie stwierdza, że Burmistrz Zaklikowa po uprzednim uzyskaniu wyjaśnień i informacji od Pani Dyrektora Zespołu Szkół w Lipie udzielił kilkakrotnie odpowiedzi na pisma znak OP ZNP 076/8/2020 z dnia 07.07.2020 r. i znak OP ZNP 076/11/2020 z dn. 20.07.2020 r. Pana Stanisława Kłaka Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP, odnosząc się do kwestii poruszanych w nich przez przedstawiciela organizacji związkowej. Potwierdzeniem tego jest obszernie, chronologiczne zestawienie pism Pana Prezesa Stanisława Kłaka oraz odpowiedzi i wyjaśnień udzielanych przez Burmistrza Zaklikowa wraz z opisem innych czynności i działań podjętych przez Burmistrza Zaklikowa po wpływie wyżej opisanych pism.

Z uwagi na fakt, że po raz kolejny przedmiotem oceny były zarzuty wniesione przez Pana Stanisława Kłaka Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP Komisją Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zaklikowie w podjętej Uchwale ponownie wskazuje, że przepis art. 229 kodeksu postępowania administracyjnego zawiera tylko pomocnicze określenie właściwości organów do rozpatrywania skarg. Pierwszeństwo w określeniu tej właściwości mają przepisy odrębne, a dopiero w ich braku mają zastosowanie przepisy art. 229 kodeksu postępowania administracyjnego (por.: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 27 stycznia 2004 r. (II SA/Wr 2486/03).

Takim przepisem odrębnym jest po pierwsze art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910, z późn.zm. – powoływanej dalej jako Prawo oświatowe), oraz art. 29 ust. 2 pkt 1 określający zadania i kompetencje Rady Miejskiej jako organu prowadzącego wyłącznie w odniesieniu do literalnie wskazanych przepisów tej ustawy, a w dalszej kolejności przepisy wprowadzone w okresie obowiązywania stanu epidemii tj. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r.

w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (DZ.U. z 2020 r., poz. 493 z późn. zm.)

Po szczegółowej analizie przedmiotowych pism oraz na podstawie Uchwały Nr 4/2021 z dnia 5 maja br. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska w Zaklikowie stwierdza, że **nie jest właściwa i nie posiada kompetencji do rozpatrzenia zarzutów w zakresie** spraw poruszonych w przedmiotowych pismach, w tym w szczególności określonych w przepisie art. 57 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, tj. sprawowania nadzoru nad działalnością szkoły w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, w tym w szczególności w zakresie prawidłowości dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi w ramach ZFŚS, spraw przestrzegania obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów, a także przestrzegania przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły, organem kompetentnym i właściwym do rozpatrzenia zarzutów w tym zakresie jest stosownie do przepisu art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe Burmistrz Zaklikowa jako organ wykonawczy.

Rada Miejska w Zaklikowie nie jest właściwa i nie posiada kompetencji do rozpatrzenia zarzutów także w zakresie ewentualnego naruszenia praw pracowniczych, nierównego traktowania w zatrudnieniu, mobbingu czy dyskryminacji, naruszania przepisów Kodeksu Pracy lub Karty Nauczyciela. Organem właściwym w tym zakresie jest właściwy miejscowo i rzeczowo Sąd Pracy.

Jak wynika zaś z art. 10 ust. 1 pkt 6 ustawy Prawo oświatowe Burmistrz Zaklikowa wykonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wyłącznie w stosunku do dyrektora szkoły nie zaś wobec nauczycieli tej szkoły i pracowników nie będących nauczycielami. Podkreślić należy, że ani Burmistrz Zaklikowa ani organ stanowiący jakim jest Rada Miejska w Zaklikowie nie może wydawać poleceń służbowych bezpośrednio nauczycielom, czy też zobowiązywać dyrektora szkoły do podjęcia określonych czynności czy działań wobec podległych mu nauczycieli i pracowników nie będących nauczycielami. Ewentualne skargi w zakresie stosunku pracy mogą leżeć także we właściwości Państwowej Inspekcji Pracy.

W kwestii zarzutów związanych z pracą zdalną w okresie epidemii COVID-19, jak jednoznacznie wynika z § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (DZ.U. z 2020 r., poz. 493 z późn. zm.), nadzór pedagogiczny nad kształceniem z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu kształcenia sprawuje kurator oświaty. Zgodnie z tym przepisem kompetencją organu prowadzącego - co należy podkreślić i wyeksponować organu wykonawczego, a nie stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego - jest zaś wspomaganie jednostek systemu oświaty w organizacji zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć.

Rada Miejska w Zaklikowie zauważa, że to Kuratorzy oświaty w czasie trwania stanu epidemii prowadzą monitorowanie pracy szkół i placówek zgodnie z nowymi wytycznymi

Ministra Edukacji Narodowej, zwłaszcza poprzez monitorowanie przyjętych przez szkoły i placówki rozwiązań dotyczących kształcenia na odległość lub innego sposobu kształcenia oraz monitorowanie działań dyrektora szkoły (placówki) określonych w przepisach powołanego wyżej rozporządzenia. Należy mieć na uwadze, że w rozporządzeniu wyraźnie zaznaczono, co również podnosi i eksponuje autor pism, że za organizację zdalnego nauczania odpowiada dyrektor, a zatem decyzje w zakresie wprowadzenia metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji zadań szkoły w okresie zawieszenia funkcjonowania jednostek oświaty podejmuje dyrektor.

Rada Miejska w Zaklikowie nie posiada właściwości i kompetencji do rozpatrzenia zarzutów w zakresie zdalnego nauczania, gdyż nadzór pedagogiczny w tym zakresie sprawuje Podkarpacki Kurator Oświaty, tym bardziej, że zarzuty zawarte w pismach odnoszą się do uwag i zastrzeżeń w zakresie takich spraw jak w szczególności: wprowadzenia Wytycznych do organizacji pracy zdalnej w placówce, szkoleń dla nauczycieli z metod i technik nauczania na odległość, organizacji czasu pracy i jego dokumentowania w ramach zdalnego nauczania, czy koordynacji współpracy i komunikacji pomiędzy dyrektorem a nauczycielami w ramach zdalnego nauczania.

W pozostałym zakresie dotyczącym organizacji pracy szkoły i placówki oraz procedur regulujących tą organizację, zadania i kompetencje organu prowadzącego wykonuje zaś organ wykonawczy, czyli Burmistrz Zaklikowa, a w części związanej ze sprawowaniem nadzoru pedagogicznego Podkarpacki Kurator Oświaty.

Wskazać także trzeba, że jeśli zarzuty w przedmiotowych pismach dotyczą kwestii wskazanych w przepisach art. 51 ustawy Prawo oświatowe, a więc sprawowania nadzoru pedagogicznego w zakresie przytoczonych w pismach zastrzeżeń, to organem kompetentnym i właściwym do rozpatrzenia sprawy jest również kurator oświaty, a nie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Komisja na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdza, że zgodnie z właściwością w Zespole Szkół w Lipie zostały przeprowadzone w 2020 r. kilkakrotne kontrole, m.in. organu sprawującego nadzór pedagogiczny, zakończone stosownymi protokołami.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w podjętej Uchwale stwierdziła, że istotnym jest również przepis art. 58 ustawy Prawo oświatowe, w którym ustawodawca wprowadził ograniczenia w sprawowaniu nadzoru, a mianowicie organ prowadzący szkołę lub placówkę, a w zakresie działalności dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej również organ sprawujący nadzór pedagogiczny, **mogą ingerować w działalność szkoły lub placówki wyłącznie w zakresie i na zasadach określonych w ustawie.**

Z powyższych względów po zapoznaniu się z Uchwałą Nr 4/2021 z dnia 5 maja 2021 r. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska w Zaklikowie zajęła stanowisko określone w § 1 Uchwały.