

Uchwała Nr XXX/214/2020
Rady Miejskiej w Zaklikowie
z dnia 29 grudnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Dyrektora Zespołu Szkół im. Szarych Szeregów w Lipie dotyczące przygotowania roku szkolnego 2020/2021 oraz przygotowania i organizowania nauczania zdalnego w Zespole Szkół w Lipie w okresie marzec – czerwiec i od 26.10.2020 r.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 w zw. z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn.zm.), w związku z art. 229 pkt 3 i w zw. z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), § 41 ust. 2 pkt 2) w zw. z § 59, § 61, § 62 Uchwały Nr LVI/311/2018 z dnia 12 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zaklików (Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego z dnia 15 listopada 2018 r. poz.4855), po rozpatrzeniu skargi wniesionej przez Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP Pana Stanisława Kłaka z dnia 26 października 2020 r. oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zaklikowie wyrażonym w Uchwale Nr 3 z dnia 28 grudnia 2020 r., Rada Miejska w Zaklikowie uchwala co następuje:

§ 1

1. Rada Miejska w Zaklikowie stwierdza brak podstaw do rozpoznania zarzutów skargi Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP Pana Stanisława Kłaka na działania Pani Iwony Stryjeckiej – Pezda dyrektora Zespołu Szkół im. Szarych Szeregów w Lipie ze względu na brak właściwości i kompetencji Rady Miejskiej w Zaklikowie do ich rozpatrzenia z przyczyn podanych w uzasadnieniu.
2. Rada Miejska w Zaklikowie postanawia przesłać skargę zgodnie z właściwością Podkarpackiemu Kuratorowi Oświaty.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Zaklikowie, zobowiązując Go do powiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia i załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Zaklikowie
mgr inż. Mirosław Mach

Załącznik
do Uchwały Nr XXX/214/2020
Rady Miejskiej w Zaklikowie
z dnia 29 grudnia 2020 r.

UZASADNIENIE

W dniu 26.10.2020 r. do Rady Miejskiej w Zaklikowie za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miejskiej wpłynęła skarga Pana Stanisława Kłaka Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP na działanie Iwony Stryjeckiej – Pezdy dotyczące przygotowania roku szkolnego 2020/2021 w sprawie bezpiecznego pobytu uczniów w szkole w związku z epidemią koronawirusa oraz przygotowaniem i organizowaniem nauczania zdalnego w Zespole Szkół w Lipie w okresie marzec – czerwiec i od 26.10.2020.

W treści skargi Pan Prezes Okręgu Podkarpackiego ZNP Stanisław Kłak wskazując, że skargę składa na podstawie art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn.zm.) podnosi dwa zasadnicze zarzuty dotyczące zdalnego nauczania w Zespole Szkół w Lipie, po pierwsze w okresie marzec – czerwiec oraz od 26 października, po drugie przygotowania ZS w Lipie do bezpiecznego pobytu uczniów w szkole od 1.09.2020 w związku z epidemią koronawirusa (przy czym, jak zauważyła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, na stronie 6 i 7 skargi dwukrotnie opisane zostały te same zarzuty z oznaczeniem II i III).

W treści skargi przedstawione zostały obszernie i szczegółowe analizy obowiązujących przepisów w odniesieniu do działań (lub braku ich podejmowania) przez dyrektora Zespołu Szkół w Lipie, jak również przywołane zostały obszernie fragmenty wystąpienia Pana Prezesa Okręgu Podkarpackiego ZNP do Podkarpackiego Kuratora Oświaty stanowiące zastrzeżenia do protokołu Kuratorium Oświaty w Rzeszowie z dnia 28 września 2020r. sporządzonego po przeprowadzeniu kontroli w Zespole Szkół w Lipie w dniu 18 września 2020 r.

Po szczegółowej analizie przedmiotowej skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zaklikowie oraz po zapoznaniu się z treścią Uchwały Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Nr 3/2020 z dnia 28 grudnia 2020 r. Rada Miejska w Zaklikowie stwierdza, że nie jest właściwa i nie posiada kompetencji do rozpatrzenia skargi w zakresie zdalnego nauczania w Zespole Szkół w Lipie.

Jak jednoznacznie wynika bowiem z § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (DZ.U. z 2020 r., poz. 493 z późn. zm.), **nadzór pedagogiczny nad kształceniem z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu kształcenia sprawuje kurator oświaty.**

Zgodnie z tym przepisem kompetencją organu prowadzącego - co należy podkreślić i wyeksponować organu wykonawczego, a nie stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego - jest zaś wspomaganie jednostek systemu oświaty w organizacji zajęć

z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć.

Rada Miejska w Zaklikowie zauważa, że to Kuratorzy oświaty w czasie trwania stanu epidemii prowadzą monitorowanie pracy szkół i placówek zgodnie z nowymi wytycznymi Ministra Edukacji Narodowej, zwłaszcza poprzez monitorowanie przyjętych przez szkoły i placówki rozwiązań dotyczących kształcenia na odległość lub innego sposobu kształcenia oraz monitorowanie działań dyrektora szkoły (placówki) określonych w przepisach powołanego wyżej rozporządzenia. Należy mieć na uwadze, że w rozporządzeniu wyraźnie zaznaczono, co również podnosi i eksponuje autor skargi, że za organizację zdalnego nauczania odpowiada dyrektor, a zatem decyzje w zakresie wprowadzenia metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji zadań szkoły w okresie zawieszenia funkcjonowania jednostek oświaty podejmuje dyrektor.

Rada Miejska w Zaklikowie nie posiada właściwości i kompetencji do rozpatrzenia zarzutów skargi w zakresie zdalnego nauczania, gdyż nadzór pedagogiczny w tym zakresie sprawuje Podkarpacki Kurator Oświaty, tym bardziej, że zarzuty skargi odnoszą się do uwag i zastrzeżeń w zakresie takich spraw jak w szczególności: koordynacja współpracy w ramach zdalnego nauczania, ustalenie zasad weryfikacji postępów ucznia, ustalenia zasad oceniania kontaktu z uczniami, egzaminów i sprawdzianów, wyboru materiałów nauczania i dokumentowania zadań szkoły.

Uzasadniając zajęte stanowisko Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zaklikowie w podjętej Uchwale wskazała, że przepis art. 229 kodeksu postępowania administracyjnego zawiera tylko pomocnicze określenie właściwości organów do rozpatrywania skarg. Pierwszeństwo w określeniu tej właściwości mają przepisy odrębne, a dopiero w ich braku mają zastosowanie przepisy art. 229 kodeksu postępowania administracyjnego (por.: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 27 stycznia 2004 r. (II SA/Wr 2486/03).

Takim przepisem odrębnym jest po pierwsze art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910, z późn.zm. – powoływanej dalej jako Prawo oświatowe), oraz art. 29 ust. 2 pkt 1 określający zadania i kompetencje Rady Miejskiej jako organu prowadzącego wyłącznie w odniesieniu do literalnie wskazanych przepisów tej ustawy, a w dalszej kolejności przepisy wprowadzone w okresie obowiązywania stanu epidemii tj. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (DZ.U. z 2020 r., poz. 493 z późn. zm.)

W pozostałym zaś zakresie zadania i kompetencje organu prowadzącego wykonuje zaś organ wykonawczy czyli Burmistrz Zaklikowa.

Istotny w świetle zarzutów skargi jest również przepis art. 58 ustawy Prawo oświatowe, w którym ustawodawca wprowadził ograniczenia w sprawowaniu nadzoru, a mianowicie organ prowadzący szkołę lub placówkę, a w zakresie działalności dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej również organ sprawujący nadzór pedagogiczny, **mogą ingerować w działalność szkoły lub placówki wyłącznie w zakresie i na zasadach określonych w ustawie**. Wskazać także trzeba, że jeśli zarzuty skargi wniesionej na działalność dyrektora szkoły dotyczą kwestii

wskazanych w przepisach art. 51 oraz 53 ustawy Prawo oświatowe, a więc sprawowania nadzoru pedagogicznego w zakresie obszernie przytoczonych w skardze zastrzeżeń do protokołu z przeprowadzonej w szkole kontroli przez upoważnionych pracowników Kuratorium Oświaty w Rzeszowie, to organem kompetentnym i właściwym do rozpatrzenia sprawy jest również Podkarpacki Kurator Oświaty, a nie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Miejska w Zaklikowie stwierdza także, że nie jest właściwa i nie posiada kompetencji do rozpatrzenia skargi w części dotyczącej bezpiecznego pobytu uczniów w szkole w związku z epidemią koronawirusa. Wydawane w okresie obowiązywania stanu epidemii rozporządzenia regulujące kwestie zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania COVID-19 podejmowanie działań jak i odpowiedzialność za bezpieczeństwo uczniów w szkole nałożyły na dyrektora placówki. Ponadto na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2019 r., poz. 59 z późn. zm.), a także przepisów ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi i wprowadzanego pakietu tzw. ustaw „antycovidowych”, Państwowa Inspekcja Sanitarna została wyposażona w szereg zadań i uprawnień, które mają wpłynąć na ograniczenie rozprzestrzeniania i szerzenia się choroby zakaźnej w okresie pandemii, także w placówkach oświatowych. Na podstawie posiadanych uprawnień, w oparciu o art. 8a ust. 5 pkt 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Główny Inspektor Sanitarny tworzy wytyczne przeciwepidemiczne, które dyrektorzy wdrażają opracowując własne procedury, przy czym dyrektor szkoły wytyczne stosuje bez konieczności uzgadniania treści procedur z właściwym miejscowo Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym. Zgodnie z § 18 ust. 2a rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1604) mającym bezpośredni wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa uczniów, jest możliwość zawieszenia przez dyrektora szkoły, za zgodą organu prowadzącego i po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, zajęć na czas oznaczony, jeżeli ze względu na aktualną sytuację epidemiologiczną może być zagrożone zdrowie uczniów. Jednakże i w tym przypadku organem właściwym do wyrażenia zgody jest organ wykonawczy Gminy Zaklików, a nie Rada Miejska w Zaklikowie jako organ stanowiący.

Z powyższych względów Rada Miejska w Zaklikowie zajęła stanowisko określone w § 1 Uchwały.

