



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 6 sierpnia 2014 r.

Poz. 2198

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.119.2014 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 4 sierpnia 2014 r.

Na podstawie art. 20 ust. 2 i 2b, 30 ust. 2 pkt 5, 33 ust. 3 i 5 oraz art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 13 ust. 2, § 18 ust. 3, 4 i 5 oraz § 21 ust. 2 załącznika do uchwały Nr LII/311/2014 Rady Miejskiej w Zaklikowie z dnia 27 czerwca 2014r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Zaklików

UZASADNIENIE

W dniu 4 lipca 2014r. Wojewoda Podkarpacki otrzymał uchwałę Nr LII/311/2014 Rady Miejskiej w Zaklikowie w sprawie uchwalenia statutu Gminy Zaklików.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art. 3 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 18a ust. 5, art. 22 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska uchwaliła Statut Gminy Zaklików w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

W § 13 ust. 2 Statutu Rada ustaliła, że kierowników gminnych jednostek organizacyjnych powołuje, odwołuje i powierza im obowiązki Burmistrz. Zapis ten w ocenie organu nadzoru wkracza w materię ustawową zawartą w przepisie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym zwanej dalej „ustawą”, w myśl którego Burmistrz zatrudnia i zwalnia kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Rada nie jest uprawniona do rozstrzygania w Statucie Gminy na jakiej konkretnie podstawie i w jakim trybie zostanie zatrudniony kierownik gminnej jednostki organizacyjnej. Te kwestie są bowiem uregulowane w przepisach prawa materialnego odnoszących się do działalności i zadań wykonywanych przez jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego i ich kierowników (dyrektorów), przykładowo w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2011r. Nr 212, poz. 1264 ze zm.) czy w ustawie o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

W § 18 ust. 3 i n. Statutu Rada Miejska wprowadziła zapisy dotyczące zwoływania i porządku obrad pierwszej sesji nowo wybranej Rady. I tak § 18 ust. 3 przewiduje, iż pierwszą sesję zwołuje Przewodniczący Rady poprzedniej kadencji w ciągu 7 dni po ogłoszeniu zbiorczych wyników wyborów do Rad na obszarze całego kraju, lub w przypadku wyborów przedterminowych w ciągu 7 dni po ogłoszeniu wyników wyborów do Rady Miejskiej Zaklików. Z kolei w § 18 ust. 4 i 5 Rada uregulowała zakres czynności związanych ze zwołaniem i przeprowadzeniem pierwszej sesji oraz sprawy, które winny znaleźć się w porządku obrad tej sesji.

Zdaniem organu nadzoru wskazane wyżej zapisy Statutu naruszają przepis art. 20 ust. 2 ustawy w brzmieniu nadanym na podstawie art. 2 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113 ze zm.). Stosownie bowiem do art. 20 ust. 2 ustawy obowiązującego obecnie pierwszą sesję nowo wybranej rady gminy zwołuje komisarz wyborczy na dzień przypadający w ciągu 7 dni po ogłoszeniu zbiorczych wyników wyborów do rad na obszarze kraju. Natomiast w przypadku wyborów

przedterminowych pierwszą sesję zwołuje osoba, którą Prezes Rady Ministrów wyznaczył do pełnienia funkcji organów jednostki samorządu terytorialnego (art. 20 ust. 2b ustawy).

Jeżeli chodzi o regulacje dotyczące czynności związanych ze zwołaniem i przeprowadzeniem pierwszej sesji oraz jej porządkiem obrad, to należy zauważyć, iż w aktualnym stanie prawnym zwołanie pierwszej sesji stanowi kompetencję organu wyborczego, tj. komisarza wyborczego (art. 20 ust. 2 ustawy). Oznacza, to że czynności związane z ustaleniem porządku obrad pierwszej sesji nowo wybranej rady, o którym mowa w § 18 ust. 4 i 5 Statutu należeć będą również do tego organu wyborczego (art. 20 ust. 1 zdanie drugie ustawy).

W § 21 ust. 2 Statutu Rada Miejska ustaliła, że pracownik ds. obsługi Rady podlega w sprawach merytorycznych Przewodniczącemu Rady a w sprawach pracowniczych Burmistrzowi. Taka regulacja pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 33 ust. 3 i 5 ustawy, który jednoznacznie wskazuje na Burmistrza jako kierownika urzędu, wykonującego uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Wprowadzając w Statucie podległość pracownika urzędu w stosunku do Przewodniczącego Rady, Rada Miejska wkroczyła w ustawowe kompetencje Burmistrza określone w powołanym art. 33 ust.3 i 5 ustawy (por. wyrok NSA z dnia 26 czerwca 1996r. sygn. akt: IV S.A. 695/96).

Zdaniem organu nadzoru zapisy Statutu Gminy Zaklików zawarte w § 13 ust. 2, § 18 ust. 3, 4 i 5 oraz w § 21 ust. 2 załącznika do uchwały Nr LII/311/2014 Rady Miejskiej w Zaklikowie w sposób istotny naruszają obowiązujące przepisy prawa, tj. w szczególności art. 20 ust. 2 i 2b, art. 30 ust. 2 pkt 5 oraz art. 33 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności załącznika do uchwały Nr LII/311/2014 Rady Miejskiej w Zaklikowie w sprawie uchwalenia statutu Gminy Zaklików w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, jest w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY
PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Janusz Olech